

Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak

Rolnummer:

Ons kenmerk: 310662

VERZOEKSCHRIFT TOT NIETIGVERKLARING

- Voor:**
1. De **vzw WEST-VLAAMSE MILIEUFEDERATIE**, met zetel te 8000 Brugge, Beenhouwersstraat 9, KBO: 0458.055.477
 2. De **vzw NATUURPUNT DE BRON, VOOR NATUUR & MILIEU TUSSEN IJZER EN LEIE** (verkort vzw NATUURPUNT DE BRON), met zetel te 8600 Diksmuide (Woumen), Iepersteenweg 56, KBO: 0442.228.047

Verzoekende partijen

Voor wie optreedt Larmuseau@Omgevingsrecht bv, met name mr. Isabelle Larmuseau (isabelle@omgevingsrecht.be), met kantoor te 9940 Evergem (Sleidinge), Dellaertsdreef 9, bij wie keuze van woonplaats wordt gedaan

Tegen: Het **VLAAMSE GEWEST**, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister van Omgeving en Landbouw, met kabinet te 1210 Sint-Joost-ten-Node, Koning Albert II-laan 7, Seven, 7^{de} verdieping

Verwerende partij

Aan de Dames en Heren Eerste Voorzitter, Voorzitter, Kamervoorzitters en Staatsraden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State,

Hooggeachte Dames en Heren,

De verzoekende partijen hebben de eer om Uw Raad, via voorliggend verzoekschrift, om de vernietiging te verzoeken van:

Het besluit van 20 december 2024 van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw houdende toelating tot afwijking van de kwaliteitseis voor de parameter pesticiden in water bestemd voor menselijke consumptie geleverd vanuit de waterproductiecentra De Blankaart, Dikkebus, Zillebeke en De Gavers van De Watergroep, bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 januari 2025 (stuk 1)

I. FEITEN EN VOORGAANDEN

1. Om invulling te geven aan door de Vlaamse Milieumaatschappij opgestelde richtlijnen (stuk 5, p. 99)¹, voerde De Watergroep in **2022** in de West-Vlaamse drinkwaterproductiecentra van De Blankaart (Diksmuide), De Gavers (Harelbeke) en Dikkebus en Zillebeke (Ieper) een **oriënterend onderzoek** uit naar **nieuwe pesticiden en metabolieten** in het drinkwater.
2. In het kader van dit oriënterend onderzoek noteerde De Watergroep in **juni 2022** in de drie West-Vlaamse drinkwaterproductiecentra een **normoverschrijding voor 1,2,4-triazool**. Deze stof is een **metabool** die ontstaat bij de afbraak van **triazoolhoudende pesticiden/fungiciden** (schimmelbestrijders).²
3. **Metabolieten** zijn chemische moleculen die ontstaan bij de afbraak van pesticiden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen **'relevante'** en **'niet-relevante'** metabolieten, naargelang hun eigenschappen:
 - Een **'relevante'** metabool is een molecule die vanwege haar toxische activiteit of eigenschappen op dezelfde manier wordt beschouwd als een conventioneel pesticide;³

¹ Op basis van **risicobeoordeling** en **risicobeheer** bepaalt De Watergroep welke pesticiden en relevante metabolieten gemeten worden in het drinkwater. Via risicobeoordeling bepaalt De Watergroep **welke pesticiden en relevante metabolieten waarschijnlijk voorkomen** in de bronnen die gebruikt worden voor de productie van drinkwater. Deze stoffen worden opgevolgd in zowel het ruwwater als het afgewerkte drinkwater (stuk 5, p. 92). Triazoolhoudende pesticiden/fungiciden (schimmelbestrijders) worden reeds langer gebruikt bij onder meer de aardappelteelt in West-Vlaanderen, **wat de vraag doet rijzen of deze pesticiden en hun metabolieten in de betrokken drinkwaterproductiecentra (kunnen) kwalificeren als 'nieuwe stoffen'**.

² Zie stuk 5, p. 99-100: *'De drie normoverschrijdingen voor 1,2,4 triazole werden vastgesteld in WPC Blankaart (1x), in WPC Zillebeke (1x) en WPC Gavers (1x). (...) De vastgestelde waarden variëren tussen 0 en 0,44 µg/l.'* Naar verluidt werden de normoverschrijdingen pas op 29 november 2023 opgemerkt door de Vlaamse Milieumaatschappij, in haar hoedanigheid van toezichthouder, bij de voorbereiding van de jaarlijkse kwaliteitsrapportering van De Watergroep aan de Vlaamse Milieumaatschappij (stuk 7: <https://www.dewatergroep.be/nl-be/over-de-watergroep/nieuws/rapportering-drinkwaterkwaliteit>). Daarop werd De Watergroep op 14 december 2023 onder verscherpt toezicht geplaatst en volgde er een externe audit van de drinkwatermaatschappij (stuk 9). Er werd ook een onderzoek geopend naar de mogelijke oorzaken en behandelingen van 1,2,4-triazool (stuk 8: <https://www.dewatergroep.be/nl-be/over-de-watergroep/nieuws/afwijkingtriazool>). Eén jaar later, op 20 december 2024, bleek dit onderzoek evenwel nog geen (voldoende) resultaat te hebben opgeleverd (stuk 1).

³ Zie de **definitie van 'relevant metabool'** opgenomen in artikel 3, punt 32 van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad: *'relevant metabool: elk metabool of afbraakproduct van een werkzame stof, beschermstof of synergist, dat in organismen of in het milieu wordt gevormd. Een metabool wordt relevant geacht indien er reden is om aan te nemen dat het intrinsieke eigenschappen heeft die vergelijkbaar zijn met die van de moederstof wat betreft de biologische doelactiviteit, of dat het een hoger of vergelijkbaar gevaar vormt voor organismen dan de moederstof of dat het bepaalde toxicologische eigenschappen bezit die als onaanvaardbaar worden beschouwd. Een dergelijk metabool is relevant voor het algemene goedkeuringsbesluit of voor de vaststelling van risicobeperkende maatregelen.'* Deze definitie maakt deel uit van de **Vlaamse definitie van 'pesticiden'** opgenomen in bijlage Ia, deel B bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 houdende reglementering inzake kwaliteit en levering van water bestemd voor menselijke consumptie (hierna: Drinkwaterbesluit) en betreft een omzetting van de **Europese definitie van 'pesticiden'** opgenomen in bijlage I, deel B bij Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (hierna: Drinkwaterrichtlijn).

- Een '**niet-relevante' metaboliet** is een metaboliet waarvan de activiteit zodanig is gewijzigd dat deze niet toxisch is. Niet-relevante metabolieten behouden niet dezelfde activiteit als hun moederstof en vormen geen gezondheidsrisico voor consumenten.

4. De stof 1,2,4-triazool is een '**relevante metaboliet**', met dezelfde intrinsieke eigenschappen als de triazoolhoudende pesticiden/fungiciden (schimmelbestrijders) waarvan zij het afbraakproduct is.

De stof 1,2,4-triazole (**CAS-nummer 288-88-0**) is **geregistreerd onder de REACH-verordening**. Op het **Veiligheidsinformatieblad**, opgemaakt overeenkomstig de REACH-verordening, wordt de '**waterbezwaarlijkheid**' als volgt omschreven (stuk 3, p. 15):

'niet afbreekbare stoffen met gevaarlijke eigenschappen voor mens en milieu (carcinogeniteit / mutageniteit / reprotoxiciteit⁴ / bioaccumulerend vermogen / toxiciteit of persistentie)'

Op de infokaart houdende samenvatting van de niet-vertrouwelijke gegevens van de stof 1,2,4-triazool in de databank van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) valt te lezen **dat de stof de vruchtbaarheid kan schaden en het ongeboren kind kan schaden** (code H360FD), **schadelijk is bij inslikken** (code H302), **en ernstige oogirritatie veroorzaakt** (code H319) (stuk 4 en stuk 3, p. 18).⁵

5. In **december 2023** noteerde De Watergroep opnieuw een **normoverschrijding** voor 1,2,4-triazool in de West-Vlaamse drinkwaterproductiecentra.⁶ Het ging toen om **0,49** microgram per liter in De Blankaart, **0,2** microgram per liter in De Gavers, **0,14** microgram per liter in Zillebeke en **0,13** microgram per liter in Dikkebus.⁷
6. Drinkwater in Vlaanderen/Europa moet voldoen aan Vlaamse/Europese **kwaliteitseisen** die worden uitgedrukt in **parameterwaarden** voor een hele lijst parameters, waaronder **pesticiden en relevante metabolieten**.⁸

⁴ Op het Veiligheidsinformatieblad is te lezen dat **1,2,4-triazool méér toxisch is dan een deel van de triazoolhoudende fungiciden waarvan het een afbraakproduct is**. Zo heeft 1,2,4-triazool de classificatie **Reprotox 1B ('verondersteld' reprotoxisch)** (stuk 3, p. 2), terwijl de 'bron'fungiciden (o.m. metconazool, bromuconazool, penconazool) een '**lagere' classificatie Reprotox 2 ('vermoedelijk' reprotoxisch)** hebben.

⁵ Over de toxicologische eigenschappen van 1,2,4-triazool verklaarde prof. em. Greet Schoeters op 13 januari 2025 in de media: '**We weten niet goed hoe ongezond 1,2,4-triazool juist is**' (G. LEMAIRE, 'Brouns versoepelt drinkwaternorm voor triazolen: Houdt dit gevaar in voor volksgezondheid', VILT, 13 januari 2025, <https://vilt.be/nl/nieuws/brouns-versoepelt-drinkwaternorm-voor-triazolen-houdt-dit-gevaar-in-voor-volksgezondheid>).

⁶ Zie stuk 6, p. 128: in **2023** werden **vier normoverschrijdingen** gerapporteerd voor **1,2,4 triazool**. Voor 1,2,4-triazool lag de mediaan en het gemiddelde van een leveringsgebied **boven 60 % van de norm**.

⁷ Na de meetcampagnes van juni 2022 en december 2023 nam de Watergroep vanaf 1 januari 2024 de stof 1,2,4-triazool op in haar monitoringsprogramma.

⁸ Zie bijlage Ia, deel B bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 houdende reglementering inzake kwaliteit en levering van water bestemd voor menselijke consumptie (hierna: Drinkwaterbesluit) houdende omzetting van bijlage I, deel B bij Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (hierna: Drinkwaterriichtlijn).

Voor elk van de individuele pesticiden en relevante metabolieten geldt een **Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,1 µg/l**. Totaal pesticiden is de som van alle afzonderlijke pesticiden en relevante metabolieten die bij een monitoringprocedure worden opgespoord en gekwantificeerd. Voor totaal pesticiden geldt een **Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,5 µg/l**.⁹

7. De **herkomst** van de Vlaamse/Europese parameterwaarden voor pesticiden en relevante metabolieten gaat terug tot volgende Europese richtlijnen voor de bescherming van de gezondheid van de mens tegen de schadelijke gevolgen van verontreiniging van voor menselijke consumptie bestemd water:^{10,11}

- **Richtlijn 75/440/EEG** van de Raad van 16 juni 1975 betreffende de vereiste kwaliteit van het oppervlaktewater dat is bestemd voor productie van drinkwater in de Lidstaten;
- **Richtlijn 80/778/EEG** van de Raad van 15 juli 1980 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water;¹²
- **Richtlijn 98/83/EG** van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water;¹³
- **Richtlijn (EU) 2020/2184** van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (herschikking)¹⁴

8. De Vlaams/Europese parameterwaarden zijn **minimumvereisten**. Ze berusten op de beschikbare wetenschappelijke kennis en op het **voorzorgsbeginsel**, en worden zo gekozen dat voor menselijke consumptie bestemd water **veilig gedurende een leven lang kan worden gebruikt**, zodat een hoog beschermingsniveau voor de gezondheid gewaarborgd is.¹⁵

Vlaanderen moet de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat drinkwater te allen tijde aan deze Vlaams/Europese minimumvereisten voldoet.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ De Europese Drinkwaterrichtlijn vormt bovendien een aanvulling op de **artikelen 6, 7 en 8 van de Europese Kaderrichtlijn Water** die betrekking hebben op de voorschriften om de waterlichamen die voor de onttrekking van drinkwater worden gebruikt, aan te wijzen en te monitoren, en om beschermde gebieden aan te wijzen die die waterlichamen omvatten. Voorts vormt ze een aanvulling op **artikel 11 van de Kaderrichtlijn Water**, waarbij de lidstaten ertoe verplicht worden maatregelenprogramma's op te stellen, met inbegrip van maatregelen ter bescherming van de onttrekkingsgebieden voor drinkwater.

¹¹ Water wordt bovendien, vanaf de plaats waar aan de kwaliteitseisen moet worden voldaan, beschouwd als **'levensmiddel'** in de zin van **Verordening (EG) nr. 178/2002** van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden.

¹² De parameterwaarde van **0,1 µg/l** voor pesticiden en aanverwante producten werd voor het eerst opgenomen in **Richtlijn 80/778/EEG**.

¹³ De verwijzing naar **metabolieten** werd voor het eerst opgenomen in **Richtlijn 98/83/EG**.

¹⁴ Omdat Richtlijn 98/83/EG herhaaldelijk en ingrijpend werd gewijzigd (wijzigingen in 2003, 2009 en 2015) en er nieuwe wijzigingen nodig waren, werd om redenen van duidelijkheid overgegaan tot een herschikking van de richtlijn. De herschikte drinkwaterrichtlijn is op 12 januari 2021 in werking getreden en moest uiterlijk op 12 januari 2023 in intern recht zijn omgezet.

¹⁵ Considerans, Overweging 9 bij Richtlijn (EU) 2020/2184.

9. Aansluitend op de in juni 2022 en in december 2023 genoteerde overschrijdingen van de Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,1 µg/l voor de relevante metabooliet 1,2,4-triazool, **diende De Watergroep op 5 januari 2024 een vraag tot afwijking in, gebaseerd op artikel 21 Drinkwaterbesluit** houdende omzetting van artikel 15 Drinkwaterrichtlijn 2020/2184.
10. Op **14 januari 2025** werd hierover volgende **parlementaire vraag** gesteld door Vlaams parlementslid Mieke Schauvliege aan Vlaams minister van Omgeving en Landbouw (stuk 9):

'Recent, meer bepaald op dinsdag, werd een rapport gepubliceerd van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) over de drinkwaterkwaliteit in 2023. In dat rapport konden we lezen dat er (...) normoverschrijdingen waren van de drinkwaternorm. (...) vier normoverschrijdingen voor de relevante metabooliet 1,2,4-triazool (...). De drie normoverschrijdingen voor 1,2,4-triazool werden vastgesteld in De Blankaart, in Dikkebus en in De Gavers. (...)

Specifiek voor de normoverschrijding 1,2,4-triazool in West-Vlaamse waterproductiecentra van De Watergroep, is de vaststelling dat dit al de tweede maal op rij is dat een normoverschrijding wordt gemeten. Ook in 2022 lazen we in het drinkwaterrapport dat het metabooliet 1,2,4-triazool boven de norm van 0,1 microgram per liter werd vastgesteld. Toen reageerde de minister van Omgeving daarop. Zij zette De Watergroep onder verhoogd toezicht.

1,2,4-triazool is een metabooliet van verschillende triazoolhoudende pesticiden. De Watergroep zou een afwijking voor deze stof hebben aangevraagd. Het toestaan van een afwijking voor dit pesticideresidu heeft een impact op de kwaliteit van ons drinkwater en dus ook op de gezondheid van hen die kraanwater drinken. De gezondheid van de allerkleinsten moet hierbij altijd voorrang krijgen op andere overwegingen.

Dit weekend lazen we in de krant dat in het drinkwatergebied van De Blankaart meer dan vijfhonderdduizend inwoners geïmpacteerd zijn door die normoverschrijding, minister. Ik heb deze vraag gesteld voordat dit bericht in de krant stond, op basis van het drinkwaterrapport. Ik heb intussen begrepen dat er een ministerieel besluit is met een normafwijking, maar dat besluit staat niet op de website. Je vindt er alleen een verwijzing naar een ministerieel besluit, genomen op 20 december. Daarom heb ik enkele vragen, minister.

Wanneer en aan welke instantie de afwijking werd verleend weet ik inmiddels, maar wanneer werd die afwijking aangevraagd, en aan wie?

Wat is de motivatie van die aanvraag?

(...)

Ik heb begrepen dat er een afwijkingsbesluit is opgemaakt. Het Drinkwaterbesluit van 20 januari 2023 laat inderdaad toe om een afwijkingsbesluit op te maken. Dat is eigenlijk de omzetting van een Europese Drinkwaterrichtlijn, artikel 15. Maar daar zijn drie voorwaarden zeer belangrijk. Ten eerste moet het gaan over een nieuw onttrekkingsgebied. Dat is niet het geval. Waar drinkwater onttrokken wordt aan de Blankaart is al jaren hetzelfde onttrekkingsgebied. Ten tweede moet er een nieuwe bron van verontreiniging zijn. Dat is ook niet het geval, want als ik naar de website van De Watergroep kijk, dan lees ik dat er in 2022 al werd gemeld dat er overschrijdingen zijn van 1,2,4-triazool. Dat gaat niet over iets nieuws. Ten derde moet het over een onvoorziene en uitzonderlijke situatie gaan. Je kunt bezwaarlijk zeggen dat het over een onvoorziene en uitzonderlijke situatie gaat.

Met andere woorden, er is niet voldaan aan de drie voorwaarden die het mogelijk maken dat u een ministerieel besluit maakt om een afwijking toe te staan. Ik betwijfel dus ten stelligste dat dat ministerieel besluit een wettelijke basis heeft.

Minister, kunt u mij toelichten hoe u aan die drie voorwaarden voldoet, zijnde een nieuwe onttrekking, een nieuwe bron van verontreiniging en een onvoorziene en uitzonderlijke situatie? (...)

11. Het antwoord van Vlaams minister van Omgeving en Landbouw op laatstgenoemd onderdeel van de parlementaire vraag luidde als volgt:

‘Collega Schauvliege, het uittreksel van het ministerieel besluit wordt morgen in het Staatsblad gepubliceerd. U krijgt dat dan te zien. Het is, wat ons betreft, wettig genomen. Ik werd daar in mijn eerste tachtig dagen mee geconfronteerd. Het is conform de Europese en Vlaamse regelgeving genomen. Het was wel degelijk een nieuwe stof.’

12. Het ministerieel afwijkingsbesluit van 20 december 2024 werd bij uittreksel gepubliceerd in het **Belgisch Staatsblad van 20 januari 2025** (stuk 2):

‘Bij besluit van 20 december 2024 van de Vlaamse Minister van Omgeving en Landbouw werd aan De Watergroep voor een periode van 2 jaar een afwijking verleend voor de parameter pesticiden en meer specifiek voor de relevante metaboliet 1,2,4-triazool in het water bestemd voor menselijke consumptie dat geproduceerd wordt vanuit de waterproductiecentra De Blankaart, Zillebeke, Dikkebus en De Gavers. De concentratie voor 1,2,4-triazool in het geleverde water bestemd voor menselijke consumptie mag maximaal 1 µg/l bedragen.’

13. Het is van dit ministerieel afwijkingsbesluit van 20 december 2024 (stuk 1) dat verzoekende partijen in voorliggend verzoekschrift de **nietigverklaring** vorderen.

II. ONTVANKELIJKHEID

II.1. Tijdigheid

14. Het bestreden besluit van 20 december 2024 werd op **20 januari 2025** bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad (stuk 2). Voorliggend verzoekschrift tot nietigverklaring is tijdig, want binnen de termijn van zestig dagen na de bekendmaking van het bestreden besluit, bij Uw Raad ingediend.

II.2. Belang

15. Overeenkomstig **artikel 19, lid 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State** kan een vernietigingsberoep voor Uw Raad worden gebracht door elke partij die doet blijken van **een benadeling of een belang**. De belangvereiste is een ontvankelijkheidsvoorwaarde voor het instellen van een procedure bij Uw Raad.

Overeenkomstig de rechtspraak van Uw Raad beschikt een verzoekende partij over het rechtens vereiste belang indien **twee voorwaarden** vervuld zijn:

- 1) de verzoekende partij lijdt door de bestreden administratieve rechtshandeling een **persoonlijk, rechtstreeks, zeker, actueel en wettig nadeel**, en
- 2) de vernietiging van die rechtshandeling verschaft haar een **direct en persoonlijk voordeel**.

Aan elk van deze voorwaarden is in hoofde van verzoekende partijen voldaan.

16. Verzoekende partijen kwalificeren als '**betrokken publiek**' in de zin van **artikel 2, lid 5, van het Verdrag van Aarhus** van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (hierna: Verdrag van Aarhus), aan wie overeenkomstig **artikel 9, lid 2, van het Verdrag van Aarhus** een zo ruim mogelijke toegang tot beroep bij Uw Raad moet worden gegeven.¹⁶
17. Eerste verzoekende partij treedt op ter verdediging van een **collectief belang**. Haar maatschappelijk doel, omschreven in artikel 2, Sectie 1 en Sectie 3 van haar statuten, is **van bijzondere aard** (stuk 10):

¹⁶ Het Verdrag van Aarhus heeft **rechtstreekse werking** in de interne rechtsorde en is ten aanzien van België in werking getreden op 21 april 2003. Uw Raad is ertoe gehouden de internrechtelijke bepalingen **verdragsconform te interpreteren**.

'Art. 2. Sectie 1. Belangeloos doel

*1. Het belangeloos doel van de West-Vlaamse Milieufederatie vzw betreft **het behoud, de bescherming en de verbetering van het menselijk en natuurlijk leefmilieu** kaderend in een duurzame ontwikkeling van de samenleving **in de provincie West-Vlaanderen.***

2. Het belangeloos doel omvat:

- o (...)*
- o het bereiken van een algemene basis milieukwaliteit voor de milieucompartimenten water, bodem en lucht en **het bereiken van een bijzondere milieukwaliteit in specifieke omstandigheden of gebieden;***
- o **het bereiken van een beleid gericht op de bescherming van de gezondheid van de mens;***
- o het behoud, het herstel, de ontwikkeling en het beheer van het stedelijk leefmilieu en van de **leefbare woonomgeving.** Dit impliceert het beperken van alle vormen van milieuhinder, waaronder geluidshinder, verkeersoverlast, geurhinder, lichthinder, ...;*
- o (...)*
- o **het bereiken van een beleid dat berust op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden.***

(...)

Art. 2. Sectie 3. Werkingsgebied

*1. De werking van de West-Vlaamse Milieufederatie vzw richt zich vooral **op het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen.** (...)*

*2. De werking van de vzw kan betrekking hebben op lokaal, gemeentelijk, regionaal, gewestelijk, federaal, Europees of internationaal vlak, indien de activiteiten op deze niveaus een impact hebben op het leefmilieu van provincie West-Vlaanderen of ze **precedent- of voorbeeldwaarde hebben voor de bescherming en verbetering van het leefmilieu op West-Vlaams provinciaal niveau.**'*

Nu eerste verzoekende partij **zich inzet om het menselijk leefmilieu in de provincie West-Vlaanderen te beschermen en te verbeteren**, kan niet worden betwist dat haar maatschappelijk doel door het bestreden besluit wordt geraakt.

- 18.** Tweede verzoekende partij is een regionale koepelvereniging van natuur- en milieuverenigingen, **actief tussen IJzer en Leie in West-Vlaanderen.** De vereniging is opgericht in 1989 als het toenmalige Natuurfonds Westland vzw, maar onderging een

naamwijziging in 2006 (De Bron) en nog eens in 2011 (Natuurpunt De Bron). Met deze laatste wijziging **werd de vereniging een echte regionale vereniging binnen Natuurpunt in Vlaanderen. Haar werking strekt zich uit over zestien (door het bestreden besluit getroffen) gemeenten:** Alveringem, De Panne, Diksmuide, Heuvelland, Houthulst, Ieper, Koksijde, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge, Mesen, Nieuwpoort, Poperinge, Veurne, Vleteren, Wervik en Zonnebeke. In deze zestien (door het bestreden besluit getroffen) gemeenten telt tweede verzoekende partij **ruim 3700 gezinnen die lid zijn.**

Tweede verzoekende treedt op ter verdediging van een **collectief belang**. Haar maatschappelijk doel, omschreven in artikel 3 van haar statuten, is **van bijzondere aard** (stuk 11):

*'De vzw stelt zich tot belangeloos doel **het behoud, de bescherming en verbetering van het menselijk en natuurlijk leefmilieu** kaderend in een duurzame ontwikkeling van de samenleving, waarbij voldaan wordt aan de behoeften van de huidige generatie, zonder dat daarbij de behoeften van de volgende generaties in het gedrang komen.*

Deze doelstelling omvat:

- (...)
- *het bereiken van een algemene basismilieukwaliteit voor de milieucompartimenten water, bodem en lucht en **het bereiken van een bijzondere milieukwaliteit in specifieke omstandigheden of gebieden;***
 - *het behoud, het herstel, de ontwikkeling en het beheer van het stedelijk leefmilieu en van een **leefbare woonomgeving**. Dit impliceert het beperken van alle vormen van milieuhinder waaronder geluidshinder, verkeersoverlast, geurhinder, lichthinder, ...*
 - *het bereiken van een beleid gericht op de **bescherming van de gezondheid van de mens;***
 - *het bereiken van een beleid dat berust op het **voorzorgsbeginsel** en het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden en het beginsel dat de vervuiler betaalt;*
 - *het bereiken van een beleid dat gestoeld is op een **volwaardige participatie van burgers en milieuverenigingen** en dat de toegang tot het gerecht voor dezen garandeert.'*

Nu tweede verzoekende partij **zich inzet om het menselijk leefmilieu in de door het bestreden besluit getroffen gemeenten in de provincie West-Vlaanderen te beschermen en te verbeteren**, kan niet worden betwist dat haar maatschappelijk doel door het bestreden besluit wordt geraakt.

19. Het belang van verzoekende partijen wordt bovendien bevestigd door wat in de **Considerans, Overweging 47, van de Europese Drinkwaterrichtlijn (EU) 2020/2184** wordt bepaald:

'De doeltreffendheid van deze richtlijn en het doel ervan, namelijk de bescherming van de gezondheid van de mens in het kader van het milieubeleid van de Unie, vereisen dat natuurlijke of rechtspersonen of eventueel hun naar toepasselijk recht opgerichte organisaties, zich in rechte op deze richtlijn kunnen beroepen en dat de nationale rechtbanken deze richtlijn in aanmerking kunnen nemen als een element van het Unierecht, onder meer om, indien nodig, besluiten van een nationale autoriteit te toetsen. Daarnaast staat het volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie aan de rechterlijke instanties van de lidstaten om, overeenkomstig het in artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), neergelegde beginsel van loyale samenwerking, de rechterlijke bescherming te waarborgen van de rechten die een persoon ontleent aan het Unierecht. Voorts verplicht artikel 19, lid 1, VEU de lidstaten om te voorzien in de nodige rechtsmiddelen om daadwerkelijke rechtsbescherming op de onder het recht van de Unie vallende gebieden te verzekeren. Dat geldt met name voor een richtlijn waarvan het doel is gelegen in de bescherming van de gezondheid van de mens tegen de schadelijke gevolgen van verontreiniging van voor menselijke consumptie bestemd water. Voorts dienen de leden van het betrokken publiek, overeenkomstig het Verdrag van Aarhus, toegang te hebben tot de rechter, aangezien dit bijdraagt tot de bescherming van het recht te leven in een milieu dat toereikend is voor de gezondheid en het welzijn van elke persoon. (...)'

20. **Samengevat** leidt de door het bestreden besluit toegestane aanwezigheid van de relevante metaboliet 1,2,4-triazool in het drinkwater – in een concentratie die tien maal hoger is dan de toepasselijke Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,1 µg/l – ertoe dat verzoekende partijen een persoonlijk, rechtstreeks, zeker, actueel en wettig **belang hebben om voor Uw Raad de fundamentele schending van de Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,1 µg/l voor 1,2,4-triazool in het drinkwater aan te vechten**, gelet op het feit dat deze parameterwaarde de gezondheid van de mens beschermt tegen de schadelijke gevolgen van verontreiniging van voor menselijke consumptie bestemd water.

Het **direct en persoonlijk voordeel** dat verzoekende partijen halen uit de vernietiging van het bestreden besluit bestaat in het **verwijderen uit het rechtsverkeer van de onwettige en gezondheidsschadende afwijking** op de Vlaamse/Europese parameterwaarde van 0,1 µg/l voor 1,2,4-triazool in het drinkwater van **honderdduizenden West-Vlamingen**.¹⁷

¹⁷ In september 2024 overschreed een meting van De Watergroep in De Blankaart al de in het bestreden besluit toegestane norm van 1 µg/l, weliswaar in het ruwe water, vóór zuivering (V. MERCKX en H. BONTINCK, 'De Watergroep mag 2 jaar drinkwater produceren uit water met meer resten van schimmelbestrijder dan EU toelaat', VRT-NWS, 10 januari 2025, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2025/01/10/watergroep-uitzondering-triazool-in-water-brouns/>).

III. MIDDEL

21. Verzoekende partijen voeren **één middel** aan.

Eerste en enige middel

genomen uit de schending van

- artikel 5, §§ 1 en 5 *juncto* de in bijlage Ia, deel B opgenomen parameterwaarde van 0,1 µg/l voor individuele pesticiden en relevante metabolieten, artikel 21, § 1, tweede lid, artikel 21, § 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 houdende reglementering inzake kwaliteit en levering van water bestemd voor menselijke consumptie (hierna: Drinkwaterbesluit), houdende omzetting van artikel 5 *juncto* de in bijlage I, deel B opgenomen parameterwaarde van 0,1 µg/l voor individuele pesticiden en relevante metabolieten en artikel 15 van de Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (herschikking) (hierna: Drinkwaterrichtlijn)
- het voorzorgsbeginsel als algemeen beginsel van omgevingsbeleid vervat in artikel 1.2.1, § 2 van het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: DABM) en in artikel 191, lid 2 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU),
- het zorgvuldigheidsbeginsel, het redelijkheidsbeginsel en de materiële motiveringsplicht als algemene beginselen van behoorlijk bestuur,
- de artikelen 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen (hierna: Motiveringswet),
- en uit het ontbreken van de rechtens vereiste feitelijke en juridische grondslag,

doordat, eerste onderdeel, de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw op basis van artikel 21 Drinkwaterbesluit de volgende afwijking verleent aan De Watergroep (stuk 1, p. 3):

'Artikel 1. Aan De Watergroep wordt voor een periode van 2 jaar een afwijking verleend voor de parameter pesticiden en meer specifiek voor de relevante metaboliet 1,2,4-triazool in het water bestemd voor menselijke consumptie dat geproduceerd wordt vanuit de waterproductiecentra De Blankaart, Zillebeke, Dikkebus en De Gavers en geleverd wordt in de leveringsgebieden LG_W01 tot en met LG_W06, LG_W08, LG_W17 tot en met LG_W20 zoals nader gespecificeerd in bijlage.

De concentratie voor 1,2,4-triazool in het geleverde water bestemd voor menselijk consumptie mag maximaal 1 µg/l bedragen. Voor alle andere individuele pesticiden en hun relevante metabolieten blijft de norm van 0,1 µg/l gelden zoals

opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering over de kwaliteit en de levering van water bestemd voor menselijke consumptie van 20 januari 2023.

De Watergroep tracht de concentratie van 1,2,4-triazool te allen tijde zo laag mogelijk te houden.

De toelating wordt verleend teneinde De Watergroep in staat te stellen de geplande remediërende maatregelen te realiseren binnen de termijn waarvoor de afwijking werd toegekend.

Artikel 2. Wanneer in de leveringsgebieden vermeld in artikel 1, de norm van de parameter 'Pesticiden totaal' overschreden wordt ten gevolge van de concentratie van 1,2,4-triazole in het geleverde water bestemd voor menselijke consumptie, wordt aan De Watergroep voor de parameter "**Pesticiden totaal**" een afwijking verleend voor een periode van 2 jaar.

De waarde voor de parameter "Pesticide totaal" in het geleverde water bestemd voor menselijk consumptie mag dan **maximaal 1,5 µg/l** bedragen waarbij het aandeel van alle pesticiden en relevante metabolieten, andere dan 1,2,4-triazole maximaal 0,5 µg/l bedraagt.'

gebaseerd op de volgende motieven (stuk 1, p. 1-3):

- de aanvraag van 5 januari 2024 waarbij De Watergroep een afwijking vraagt voor de parameter pesticiden en meer specifiek voor de relevante metaboliet 1,2,4-triazool voor wat betreft de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, afkomstig uit de waterproductiecentra De Blankaart te Diksmuide, Dikkebus en Zillebeke te Ieper en De Gavers te Harelbeke. De maximale concentraties die werden vastgesteld bedraagt 0.49 µg/l voor het WPC De Blankaart, 0.130 µg/l voor het WPC Dikkebus, 0.140 µg/l voor het WPC Zillebeke en 0.2 µg/l voor het WPC De Gavers. De Watergroep vraagt een afwijking aan voor een maximale concentratie van 4,5 µg/l voor een periode van 3 jaar;
- 1,2,4-triazool is een relevante metaboliet van verschillende triazolen pesticiden die nog steeds verkocht worden;
- de totale dagproductie van de waterproductiecentra De Blankaart, Dikkebus, Zillebeke en Gavers bedraagt respectievelijk 23.400, 2300, 2000 en 35.800 m³/dag;
- In de bijkomende informatie (aangeleverd op 20 februari 2024) die geleverd werd bij de afwijkingsaanvraag wordt aangetoond dat de drinkwatervoorziening in het betrokken gebied op geen enkele andere redelijke manier verzekerd kan worden. Het totale aandeel van de waterproductiecentra met een verhoogde concentratie 1,2,4-Triazool is 47% voor een gemiddelde dag en 39% op een piekdag in het in de bevoorradingzone West van De Watergroep. De totale capaciteit van de resterende waterproductiecentra en leveringspunten is onvoldoende hoog om het

- volledige productievolume uit waterproductiecentra met een verhoogde concentratie 1,2,4-triazool te vervangen. Dit geldt zowel voor gemiddelde dagen als voor piekdagen;*
- *De Watergroep voorziet in een aangepaste monitoringsaanpak om beter te kunnen inschatten aan welke concentraties de gebruikers (jaar)gemiddeld worden blootgesteld. In een eerste fase worden staalnames ingepland om de verspreiding in het ruwwater en in het afgewerkte water beter in kaart te brengen, ook voor de grondwaterwinningen. Nadien wordt een monitoringsfrequentie vastgelegd op tweewekelijks op de waterproductiecentra die gebruik maken van oppervlaktewater;*
 - *De Watergroep voorziet een plan van aanpak waarin de volgende pijlers centraal staan:*
 - *verzameling van gegevens via een doorgedreven monitoring (2024-2025-2026, 400.000 €) en een literatuurstudie (2024 - 40.000 €);*
 - *onderzoek naar de bronnen, bronmaatregelen en opties voor bijkomende behandeling (1^{ste} kwartaal 2025);*
 - *het nemen van herstelmaatregelen waarbij aan de bron, versus verwijdering in het proces zullen worden afgewogen naar technische en economische haalbaarheid (februari 2025-2026);*
 - *communicatie via driemaandelijks statusrapportering aan VMM en op relevant tijdstippen naar de betrokken besturen.*
 - *In januari 2024 werd er, in opdracht van VMM door VITO een voorzorgswaarde afgeleid voor 1,2,4-triazool volgens een standaard methodiek. VITO concludeert dat voor 1,2,4-triazool de TTC-methode kan worden toegepast. Gelet op de indeling van 1,2,4-triazool in Cramer-klasse III geldt voor deze stof in drinkwater een voorzorgswaarde van 4,5 µg/l.*
 - *Departement Zorg leidde in zijn advies van 30 januari 2024 een gezondheidskundige toetsingswaarde af voor 1,2,4-triazool van 138 µg/l.*
 - *Departement Zorg verleende op 30 januari 2024 een gunstig advies op de aangevraagde afwijking. Het advies stelt dat gezien lagere concentraties redelijkerwijs haalbaar lijken, kan vanuit het ALARA-principe ('As Low As Reasonably Achievable') overwogen worden om een maximale concentratie van 1 µg/l - die nog marge biedt voor fluctuaties - te voorzien in de toelating met betrekking tot de afwijking in de plaats van 4,5 µg/l zoals gevraagd in de afwijkingsaanvraag van De Watergroep.*
 - *VMM verleende op 7 maart 2024 een gunstig advies op de aangevraagde afwijking mits rekening gehouden wordt met de aanbeveling inzake de monitoring van 1,2,4-triazool in het geleverde water bestemd voor menselijke consumptie in de betrokken leveringsgebieden;*
 - *de volledige impact van de afwijking voor de betrokken exploitanten van een levensmiddelenbedrijf kan niet worden ingeschat. Op basis van de bijkomende informatie (aangeleverd op 20 december 2024) die geleverd werd bij de afwijkingsaanvraag, wordt in bijlage een overzicht gegeven van het aantal*

levensmiddelenbedrijven in de betreffende leveringsgebieden, het totaal geleverde volume water en de concentratierange van 1,2,4-triazool hierin.'

terwijl de in het bestreden besluit opgenomen motieven voor de afwijking **feitelijk en juridisch onjuist** en dus **niet draagkrachtig** zijn, nu de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw eraan voorbijgaat dat **de vraag tot afwijking van De Watergroep niet valt binnen het toepassingsgebied van artikel 21, § 1, tweede lid Drinkwaterbesluit**, dat afwijkingen beperkt tot de volgende **drie situaties**:

- 1) *Een **nieuw onttrekkingsgebied** voor de onttrekking van water bestemd voor menselijke consumptie (artikel 21, § 1, tweede lid, 1° Drinkwaterbesluit)*

Deze situatie doet zich niet voor: de gevraagde afwijking heeft betrekking op **bestaande onttrekkingsgebieden** in Diksmuide (De Blankaart), Harelbeke (De Gavers) en Ieper (Dikkebus en Zillebeke).

- 2) *Een **nieuwe bron van verontreiniging** in het onttrekkingsgebied voor de onttrekking van water bestemd voor menselijke consumptie of **nieuw opgespoorde of vastgestelde parameters** (artikel 21, § 1, tweede lid, 2° Drinkwaterbesluit)*

Deze situatie doet zich niet voor: de gevraagde afwijking heeft betrekking op een **bestaande bron van verontreiniging** (gebruik van schimmelbestrijders bij de aardappelteelt¹⁸) in bestaande onttrekkingsgebieden, waarnaar De Watergroep pas in 2022 oriënterend onderzoek heeft uitgevoerd 'om invulling te geven aan door de Vlaamse Milieumaatschappij opgestelde richtlijnen' (stuk 5, p. 99).

Indien de relevante metabooliet 1,2,4-triazool toch zou kunnen gelden als een in juni 2022 en december 2023 door De Watergroep '**nieuw opgespoorde of vastgestelde parameter**', valt deze kwalificatie sowieso weg in het kader van een pas 2,5 jaar later tussenkomend afwijkingsbesluit (stuk 1).

- 3) *Een **onvoorziene en uitzonderlijke situatie** in een bestaand onttrekkingsgebied voor de onttrekking van water bestemd voor menselijke consumptie die tot **tijdelijke, beperkte overschrijdingen** van de parameterwaarden kan leiden (artikel 21, § 1, tweede lid, 3° Drinkwaterbesluit)*

Deze situatie doet zich niet voor: de aanwezigheid van de relevante metabooliet 1,2,4-triazool in de bestaande onttrekkingsgebieden is **niet onvoorzien en uitzonderlijk**, gelet op het (méér dan) gekende gebruik van schimmelbestrijders bij de aardappelteelt

¹⁸ T. PATTYN, 'Aardappelsector onder vuur voor chemicaliën in West-Vlaamse drinkwater, CEO reageert: "We werken aan een actieplan"', Het Nieuwsblad, 15 januari 2025 (https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20250115_96434190); M. GRUNEWALD, 'Na vervuiling van drinkwater in Westhoek: "Frietfabrieken moeten mee milieukosten betalen"', radio 2, (<https://www.vrt.be/vrtnews/nl/2025/01/13/gedeputeerde-jurgen-vanlerberghe-roept-agro-industrie-ter-verant/>).

en gelet op de (méér dan) gekende gezondheidsproblematiek veroorzaakt door triazool-resistente fungiciden.¹⁹

De aanwezigheid van de relevante metabooliet 1,2,4-triazool leidt ook niet tot tijdelijke, beperkte overschrijdingen, maar tot een **permanente overschrijding van de in bijlage la, deel B opgenomen parameterwaarde van 0,1 µg/l voor individuele pesticiden en relevante metaboolieten**, wat blijkt uit de meetresultaten van De Watergroep voor 1,2,4-triazool in de periode van juni 2022 tot 20 december 2024.

en terwijl aan de in bijlage la, deel B opgenomen **parameterwaarde van 0,1 µg/l** voor individuele pesticiden en relevante metaboolieten **niet te tornen valt**,²⁰ tenzij de in artikel 21 Drinkwaterbesluit opgenomen afwijkingsprocedure succesvol kan worden doorlopen, *quod non in casu* ingevolge de niet-toepasselijkheid van de in artikel 21, § 1, tweede lid Drinkwaterbesluit genoemde situaties op de voorliggende vraag tot afwijking,

en doordat, tweede onderdeel, de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw pas op 20 december 2024 een besluit heeft genomen over de op 5 januari 2024 door De Watergroep ingediende vraag tot afwijking,

terwijl een vraag tot afwijking als geweigerd moet worden beschouwd wanneer geen besluit is genomen binnen een termijn van zestig dagen te rekenen vanaf de dag waarop de entiteit Leefmilieu de aanvraag heeft ontvangen (artikel 21, § 3 Drinkwaterbesluit),

en terwijl een schorsing van de in artikel 21, § 3 Drinkwaterbesluit bepaalde beslissingstermijn van zestig dagen enkel kan leiden tot een verlenging van de beslissingstermijn wanneer kan worden aangetoond dat de termijnverlenging kwalificeert als een in artikel 21, § 3, *in fine* Drinkwaterbesluit bepaalde *'termijn die nodig is voor het aanleveren van extra informatie die wordt gevraagd door de bevoegde entiteit'*,

en terwijl de op 7 februari 2024 gevraagde bijkomende informatie **reeds op 20 februari 2024 werd aangeleverd**²¹ en de op 7 februari 2024 en 22 maart 2024 gevraagde en **op 20 december 2024 aangeleverde bijkomende informatie**²² **de gestelde vragen niet blijkt te hebben**

¹⁹ Zie voetnoot 18. Het is om die reden ondenkbaar dat De Watergroep **pas in 2022**, zogenaamd op aangeven van de Vlaamse Milieumaatschappij, een oriënterend onderzoek naar deze **allesbehalve nieuwe stof** zou hebben uitgevoerd (zie supra, randnr. 1); de door verzoekende partijen aan De Watergroep gestelde vraag om **alle pesticiden/metaboolieten-data van de afgelopen tien jaar** mee te delen, bleef alvast onbeantwoord.

²⁰ Van een zoektocht naar een 'gezondheidskundige advieswaarde' voor de relevante metabooliet 1,2,4-triazool kan in voorliggend geval dan ook geen sprake zijn.

²¹ De schorsingsvraag van 7 februari 2024 om extra informatie over het op geen enkele andere manier kunnen verzekeren van de levering van het drinkwater leidde tot **bijkomende informatie aangeleverd op 20 februari 2024** (stuk 1, p. 2).

²² De schorsingsvraag van 7 februari 2024 om extra informatie over de gevolgen van de gevraagde afwijking voor levensmiddelenbedrijven in het licht van de voedselwetgeving leidde tot **bijkomende informatie aangeleverd op 20 december 2024** (stuk 1, p. 2). De schorsingsvraag van 22 maart 2024 om de levensmiddelenbedrijven in de betrokken zones in kaart te brengen leidde tot **bijkomende informatie aangeleverd op 20 december 2024** (stuk 1, p. 2).

beantwoord (stuk 1, p. 2: *'De volledige impact van de afwijking voor de betrokken exploitanten van een levensmiddelenbedrijf kan niet worden ingeschat. Op basis van de bijkomende informatie (aangeleverd op 20 december 2024) die geleverd werd bij de afwijkingsaanvraag, wordt in bijlage een overzicht gegeven van het aantal levensmiddelenbedrijven in de betreffende leveringsgebieden, het totaal geleverde volume water en de concentratierange van 1,2,4-triazool hierin.'*), wat de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw er niet van weerhoudt om toch diezelfde dag nog, op 20 december 2024, de één jaar voordien gevraagde afwijking toe te staan,

en terwijl het **doelloos oprekken** van de wettelijk bepaalde beslissingstermijn van zestig dagen tot een aberrant lange beslissingstermijn van twaalf maanden, zonder antwoord te bieden op cruciale vragen binnen de termijnverlenging van tien maanden (stuk 1, p. 2: *'De volledige impact van de afwijking voor de betrokken exploitanten van een levensmiddelenbedrijf kan niet worden ingeschat'*), neerkomt op een **de facto toekenning van de gevraagde afwijking voor de periode van de termijnverlenging**, wat manifest in strijd is met de letter en de geest van artikel 21 Drinkwaterbesluit en een flagrante miskennis inhoudt van de in bijlage Ia, deel B opgenomen parameterwaarde van 0,1 µg/l voor individuele pesticiden en relevante metabolieten,

zodat de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw, als zorgvuldig en redelijk handelende overheid, de op 5 februari 2024 ingediende vraag tot afwijking van De Watergroep op 20 december 2024 moest weigeren ingevolge 1) de niet-toepasselijkheid van de in artikel 21, § 1, tweede lid Drinkwaterbesluit genoemde situaties op de voorliggende vraag tot afwijking en 2) de overschrijding van de in artikel 21, § 3 Drinkwaterbesluit bepaalde beslissingstermijn verlengd met *'de termijn die nodig is voor het aanleveren van extra informatie die wordt gevraagd door de bevoegde entiteit'*.

Belang bij het middel

Voor een toelichting bij hun belang bij het middel, verwijzen verzoekende partijen naar de onder randnummer 19 aangehaalde **Considerans, Overweging 47, van Richtlijn (EU) 2020/2184** van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water.

IV. INDEPLAATSSTELLING

- 22.** De niet-toepasselijkheid van de in artikel 21, § 1, tweede lid Drinkwaterbesluit genoemde situaties en de overschrijding van de in artikel 21, § 3 Drinkwaterbesluit bepaalde beslissingstermijn betreffen **onoverkomelijke legaliteitsbelemmeringen** die leiden tot een **gebonden bevoegdheid** in hoofde van verwerende partij.

Verzoekende partijen vragen dan ook om het arrest van Uw Raad in de plaats te stellen van het nieuw te nemen besluit en om de op 5 januari 2024 door de Watergroep ingediende vraag tot afwijking te **weigeren**.

V. **BESCHIKKEND GEDEELTE**

23. OM DEZE REDENEN,
en alle in de loop van het geding nog aan te halen redenen
BEHAGE HET DE RAAD VAN STATE,

Het beroep tot nietigverklaring ontvankelijk en gegrond te verklaren,

Bestreden besluit van 20 december 2024 van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw houdende toelating tot afwijking van de kwaliteitseis voor de parameter pesticiden in water bestemd voor menselijke consumptie geleverd vanuit de waterproductiecentra De Blankaart, Dikkebus, Zillebeke en De Gavers van De Watergroep, te vernietigen,

Het arrest van Uw Raad in de plaats te stellen van het nieuw te nemen besluit en de op 5 januari 2024 door de Watergroep ingediende vraag tot afwijking te weigeren,

De kosten van het geding ten laste te leggen van de verwerende partij, inclusief de rolrechten en de rechtsplegingsvergoeding ten bedrage van het basisbedrag van 770 euro.

Voor de verzoekende partijen,
Hun raadvrouw,

24 januari 2025

Isabelle Larmuseau
isabelle@omgevingsrecht.be

INVENTARIS VAN OVERTUIGINGSSTUKKEN

1. Bestreden besluit van 20 december 2024 van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw houdende toelating tot afwijking van de kwaliteitseis voor de parameter pesticiden in water bestemd voor menselijke consumptie geleverd vanuit de waterproductiecentra De Blankaart, Dikkebus, Zillebeke en De Gavers van De Watergroep, bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 januari 2025
2. Publicatie bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad van 20 januari 2025
3. Veiligheidsinformatieblad voor de stof 1,2,4-triazool
4. Infokaart houdende samenvatting van de niet-vertrouwelijke gegevens van de stof 1,2,4-triazool in de databank van het Europees Agentschap voor Chemische Stoffen (ECHA)
5. Vlaamse Milieumaatschappij (2023), Kwaliteit van het drinkwater - 2022
6. Vlaamse Milieumaatschappij (2024), Kwaliteit van het drinkwater - 2023
7. Tekst op de website van De Watergroep op 13 december 2023
8. Tekst op de website van De Watergroep van 10 januari 2025
9. Parlementaire vraag en antwoord van 14 januari 2025 van Vlaams parlementslid Mieke Schauvliege aan minister Jo Brouns over de afwijking van de drinkwaternorm door waterproductiecentra
10. Gepubliceerde statuten van de vzw West-Vlaamse Milieufederatie
11. Gepubliceerde statuten van de vzw Natuurpunt De Bron